

I tak np. w dzielnicy Południowej pod głosowanie były poddane trzy projekty. Każdy projekt przed umieszczeniem na liście do głosowania był poddany ocenie specjalnego zespołu fachowców, którzy ocenili przydatność projektów w aspektach technicznych i prawnych. W dzielnicy Południowej wygrało zadanie „Zagospodarowanie terenu nad rzeką Bystrzycą na plażę wraz z budową boiska, placu zabaw, małej architektury i oświetlenia terenu” na kwotę 100 tysięcy złotych, z ilością 303 głosy. Przewaga głosów nad kolejnym projektem była zdecydowana i wynosiła 3 do 1.

Władze miasta pomimo zapisów w uchwale budżetowej na rok 2015 wstrzymały się z realizacją przedmiotowej inwestycji podnosząc m.in. argumenty o ryzyku utraty poniesionych nakładów przez zalanie terenu inwestycji wodą.

Wobec powyższego należy rozważyć zasadność i skutki prawne zaniechania realizacji przez organ wykonawczy gminy miejskiej Świdnica rozstrzygnięć dotyczących tzw. budżetu partycypacyjnego.

W świetle zebranej w sprawie dokumentacji trudno uznać, że projekt jest niemożliwy do zrealizowania. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu wydał opinię o możliwości realizacji zadania i ewentualnych zagrożeniach powodziowych określając je jako możliwe (z sugestią modyfikacji sposobu wykorzystania terenu). Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej potwierdził znikome zagrożenie powodziowe dla tego terenu w opracowaniu map powodziowych z 2013 roku. Mapa zagrożenia powodziowego dla terenu Świdnica-Kraszowice M-33-45-D-b-2 określa prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi, jako średnie i możliwe raz na 100 lat. Należy zaznaczyć, że to prawdopodobieństwo uwzględnia równoczesne i prawie całkowite zalanie wsi Bystrzyca Dolna, Bystrzyca Górna i Burkatów, co w konsekwencji grozi zalaniem dolnej Świdnicy. Jeśli chodzi o bezpieczeństwo korzystających z terenu rekreacyjnego mieszkańców to należy zakładać, że nie będzie ono mniejsze niż dotychczas, skoro koryto rzeki Bystrzyca biegnie przez większą część miasta a brzeg i tak używany jest jako miejsce wypoczynku, kąpieli czy spacerów.

Wniosek

Budżet partycypacyjny to mechanizm pozwalający mieszkańcom danej społeczności lokalnej na współdecydowanie o wydatkowaniu części danego budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W literaturze podnosi się, że o budżecie partycypacyjnym można mówić wyłącznie wtedy, gdy w trakcie demokratycznego procesu dyskusji i podejmowania decyzji mieszkańcy danej jednostki samorządu terytorialnego decydują o tym, na co i w jaki sposób wydawać przyznane do ich dyspozycji środki finansowe. Te okoliczności w sposób jednoznaczny determinują (wskazane przez mieszkańców) cele i kierunki działania władz miasta. Zaniechanie realizacji zadania może być uznane jako wyraz woli wycofania się z zawartej „umowy społecznej” pomiędzy władzami miasta a jego mieszkańcami. Rezygnacja z realizacji jego rozstrzygnięć może być bowiem uzasadniona jedynie jednoznacznie negatywną opinią techniczną. Pomimo braku orzecznictwa w przedmiotowym zakresie, wydaje się, że wiążące ustalenia tzw. budżetu partycypacyjnego uprawniają do dochodzenia oczekiwań mieszkańców do realizacji wybranego projektu na drodze prawnej.

Radca Prawny
Grzechowiak
Justyna Grzechowiak